

Protokół Komisji Skarg Wniosków i Petycji

Z dnia 06 lutego 2023r

Posiedzenie Komisji Skarg Wniosków i Petycji trwało od godz. 18:00 do godz.19:15

Posiedzenie odbyło się w sali konferencyjnej Urzędu Gminy Dębe Wielkie

Posiedzenie prowadziła przewodnicząca Elżbieta Bober

W posiedzeniu Komisji udział wzięli członkowie komisji:

Elżbieta Bober

Bogdan Dziubek

Marcin Grabarczyk

Sekretarz Gminy Beata Kupidura

Inspektor Do Spraw Planowania Przestrzennego - Katarzyna Muracka

Kierownik Referatu Gospodarki Komunalnej i Ekologii - Małgorzata Tkaczyk

Przewodnicząca Komisji Elżbieta Bober otworzyła posiedzenie Komisji Skarg Wniosków i Petycji, a następnie oświadczyła, iż zgodnie z listą obecności w posiedzeniu uczestniczy trzech radnych co stanowi quorum na rozpoczęcie posiedzenia Komisji i podejmowanie prawomocnych uchwał.

Następnie przewodnicząca przedstawiła projekty uchwał do rozpatrzenia na niniejszej Komisji:

- 1) Wniosek mieszkańca w sprawie nieustalania opłat za odbiór, zbieranie i transport odpadów komunalnych segregowanych oraz zorganizowania placu na zbieranie odpadów.
- 2) Skarga na działalność Wójta Gminy Dębe Wielkie w zakresie niewykonania przez Wójta czynności nakazanych prawem polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Ad.1 Komisja na posiedzeniu w dniu 6 lutego dokonała analizy wniosku mieszkańca, wysłuchała wyjaśnień Kierownika Referatu Gospodarki Komunalnej i Ekologii i po dyskusji ustaliła co następuje:

System gospodarowania odpadami komunalnymi reguluje *ustawa z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*, dalej u.c.p.g. (Dz.U. z 2022, poz. 2519). Proponowane w piśmie z dnia 18 stycznia 2023 roku (data wpływu do Urzędu 19 stycznia 2023 r.) rozwiązania po części już funkcjonują, jak choćby utworzony od 1 lipca 2013 roku

Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych – PSZOK, natomiast ustalenie opłaty tylko dla odpadów zmieszanych (niesegregowanych), bez ustalania opłat za odpady segregowane, jest niezgodne z założeniami ustawy, a co z tym związane nie ma delegacji ustawowej do uchwalania przepisów prawa miejscowego pomijające ogólne zasady ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Bowiem art. 3 ust. 2, pkt 3 u.c.p.g. przewidział obowiązek objęcia wszystkich właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy na terenie gminy, systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. Wdrożenie tego systemu jest składową zadania własnego gminy, polegającego na zapewnianiu czystości i porządku na swoim terenie i tworzenia warunków niezbędnych do ich utrzymania. Zgodnie z zapisem art. 6r ust. 2 u.c.p.g., system gospodarowania odpadami komunalnymi obejmuje:

- odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych;

- tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;

- obsługę administracyjną tego systemu;

- edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

W ramach gminnego systemu gospodarki odpadami są odbierane odpady komunalne „u źródła” oraz funkcjonuje Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych – PSZOK, mieszczący o d 1 lipca 2013 roku w Dębem Wielkim przy ul. Przemysłowej 56. Mieszkańcy mogą tam zostawić wytwarzane, selektywnie zebrane odpady komunalne w ramach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Należy także wyjaśnić, że segregacja odpadów komunalnych nie jest obecnie już fakultatywna a obowiązkowa, za sprawą nowelizacji u.c.p.g., od 1 stycznia 2021 roku właściciele nieruchomości położonych na terenie Gminy Dębe Wielkie mają obowiązek selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Oznacza to, że każdy mieszkaniec segreguje odpady, a jedyna możliwa ulga w opłacie to „ulga kompostownikowa” dla kompostujących bioodpady, która obowiązuje od 1 stycznia 2021 roku.

Powstanie obowiązku ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie jest uzależnione od faktu wytwarzania odpadów komunalnych, lecz od faktu samego zamieszkiwania na danej nieruchomości. Ustawodawca w u.c.p.g. założył, że osoby zamieszkujące daną nieruchomość wytwarzają odpady komunalne. Do powstania obowiązku ponoszenia opłaty wystarczające jest stwierdzenie faktu zamieszkiwania. Obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie jest uzależniony również od przekazania odpadów komunalnych.

Następnie Przewodnicząca przeprowadziła głosowanie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji jednogłośnie uznała wniosek za niezaskłujący na uwzględnienie.

Ad.2 Komisja na posiedzeniu w dniu 6 lutego dokonała analizy skargi, wysłuchała wyjaśnień Inspektor Do Spraw Planowania Przestrzennego i po dyskusji ustaliła co następuje:

Z wyjaśnień Wójta Gminy Dębe Wielkie wynika, że Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego (MPZP) i Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego (SUIKZP) zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. *"umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów"*. Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne) tj. usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych oraz usługi pobierania z bezpośrednim dostępem. Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to: <https://mpzp.igeomap.pl/atom>.

Wywołanie usługi wskazujące na zbiór Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego (MPZP) dostępne jest pod adresem:

<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=141205&typ=1>

Wywołanie usługi wskazujące na zbiór Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego (SUIKZP) dostępne jest pod adresem:

<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=141205&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=141205&temat=3.4>.

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru, dostępnych poprzez usługę wyszukiwania pod adresem

<https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)

app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)

app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych Aktów Planowania Przestrzennego można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Z powyższego wynika, że Gmina Dębe Wielkie udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania, który zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją. Odnosząc się do zarzutu wydatkowania środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa, stwierdza się, że jest on nieuzasadniony. Gmina na bieżąco współpracuje z firmą w ramach zawartej umowy celem udostępniania zbiorów danych Aktów Planowania Przestrzennego (APP) oraz na bieżąco uzupełnia/poprawia informacje dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

W świetle powyższych ustaleń, w ocenie Komisji zarzuty zawarte w skardze są bezpodstawne, ponieważ Gmina nie ogranicza dostępu do informacji publicznej, a wręcz przeciwnie zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają

jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i jest zawarta także w metadanych utworzonych dla zbiorów Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego (MPZP) i Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego (SUIKZP) zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Wobec zapewnienia prawidłowego i kompletnego dostępu do danych zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia, należy uznać, że usługi nie są obciążone nieprawidłowościami i zapewniają prawidłowy dostęp do danych przestrzennych.

Następnie Przewodnicząca przeprowadziła głosowanie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji jednogłośnie uznała skargę za bezzasadną.

O godzinie 19:15 przewodnicząca zakończyła posiedzenie komisji.

ELŻBIETA BOBER

Elżbieta Bober
.....

BOGDAN DZIUBEK

Bogdan Dziubek
.....

MARCIN GRABARCZYK

Marcin Grabarczyk
.....